

ÍNDICE GENERAL

Reflexión introductoria	5
-------------------------------	---

PRIMERA PARTE

Generalidades, estructura, integración normativa y principios del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana

TÍTULO I

El derecho procesal policivo y su comprensión

Capítulo I

Generalidades del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana

1. Finalidad del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.....	16
2. Estructura orgánica y normativa del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.....	20
3. Correcciones y modificaciones del legislador al Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.....	21
4. Algunas sentencias relativas al Código de Seguridad y Convivencia Ciudadana.....	22
4.1. Sentencias de constitucionalidad	22
4.2. Sentencias contencioso-constitucionales de tutela.....	22
5. El cambio de “policía y convivencia” a “seguridad y convivencia”	22
6. Los conceptos “convivencia” y “seguridad” en términos ingenuos	24

Capítulo II

La ciencia de policía alemana como fuente principal del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana

1. La ciencia de policía técnica en la historia francesa.....	28
2. La ciencia de policía “alemana”	28
2.1. La ciencia de policía política del Reino de Prusia y del imperio alemán.....	29
2.2. La ciencia de policía política del Nacional Socialismo “Nazi”	30
2.2.1. El servicio de policía privada	30
2.2.2. Leibstandarte-SS	30
2.2.3. SS-Verfügungstruppe	31
2.2.4. La fuerza parapolicial SS la convierten en fuerza de policía	31
2.2.5. La Oficina Central de Seguridad del Reich.....	31
2.2.6. La Sicherheitsdienst des eichsführers “SD”	31
2.2.7. La Gestapo y el poder “para cuidar y proteger” a los ciudadanos.....	32
2.3. La policía como un Estado dentro del Estado	32
3. Doctrina policial	32

Capítulo III

La policía Nacional de Colombia (PNC)

1. Sinopsis histórica de la Policía Nacional	35
--	----

2. La Policía Nacional y su función constitucional.....	38
3. Los planes estratégicos de la para obtener el control del Estado en nombre de la seguridad ciudadana	40

Capítulo IV

El servicio de policía como parte del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana

1. Especialidades del servicio de policía.....	43
2. Modalidades del servicio de policía	44
3. Estructura del servicio de policía.....	44
3.1. Unidades de policía.....	44
3.2. Regional de policía.....	44
4. Servicios de vigilancia y patrullaje de policía	46
5. Cuadrante	46
6. El servicio de policía como instrumento para sancionar ciudadanos	50

Capítulo V

Los Consejos de Seguridad como parte del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana

1. Naturaleza de los Consejos de Seguridad y Convivencia.....	51
2. Objetivos de los Consejos de Seguridad y Convivencia Ciudadana.....	52
3. Clases de Consejos de Seguridad y Convivencia.....	55
4. Integración de los Consejos de Seguridad y Convivencia Regional	55

Capítulo VI

Las medidas correctivas como antecedentes de policía

1. Finalidad del registro de medidas correctivas.....	59
2. Consecuencias de estar reportado en antecedentes de policía.....	59
3. Manual, guías, protocolos y reglamento de funcionamiento del Registro Nacional de Medidas Correctivas.....	60

Capítulo VII

La desobediencia, resistencia, desacato o reiteración del comportamiento contrario a la convivencia y las medidas correctivas

1. Reporte al Boletín de Responsables Fiscales de la Contraloría General de la República	61
2. Finalidad y naturaleza de las medidas correctivas.....	62
3. Límite temporal de duración de la medida correctiva	62
4. La medida correctiva de multa	62
5. Clasificación de la medida correctiva de multa.....	63
6. Consecuencia del no pago de la multa	63
7. La imposición de la multa y el debido proceso	65

8. Destino de las multas impuestas	66
--	----

Capítulo VIII

La noción de policía desde el Derecho Administrativo

1. Concepto de derecho de policía en su acepción más general.....	69
2. El derecho de policía como facultad englobada	69
3. El concepto de derecho de policía en su acepción tripartita	70

TÍTULO II

Principios fundamentales del código nacional de seguridad y convivencia ciudadana

Capítulo I

Ilustración general sobre los principios

1. Utilidad y función de los principios.....	75
2. Los principios en forma de normas jurídicas	76
3. Clasificación de los principios del Código Nacional de Seguridad y Convivencia	77
4. Los principios en el derecho sancionatorio.....	77

Capítulo II

Principio del derecho a la seguridad e integridad personal

Principio del derecho a la seguridad e integridad personal.....	79
---	----

Capítulo III

Principio del respeto y protección a la dignidad humana

1. La dignidad humana como guía de la actividad del Estado.....	88
2. Naturaleza constitucional de la dignidad humana	88
3. La dignidad humana como entidad normativa.....	88
4. La dignidad humana y el carácter universal e interdependiente de los derechos	99
5. La dignidad humana en las relaciones con otros seres sintientes	103
6. La dignidad como fuente de obligaciones jurídicas con respecto a los animales.....	105

Capítulo IV

Principio de protección y respeto a los derechos humanos

1. La Carta Internacional de los Derechos Humanos	110
2. Convención sobre la Esclavitud	110
3. Acuerdo internacional para la supresión del tráfico de trata de blancas	111
4. Convenio internacional para la supresión del tráfico de trata de blancas.....	111
5. Asistencia humanitaria.....	112
6. Crímenes de guerra como forma de violación a los derechos humanos	113

Capítulo V

Principios referidos a niños, niñas y adolescentes

1. Referente histórico	115
------------------------------	-----

2. Prevalencia de la protección de los derechos e interés superior del niño	115
3. Instrumentos internacionales de protección a los niños y niñas	119
3.1. Declaración de los Derechos del Niño	119
3.2. Convención sobre los Derechos del Niño	119
3.3. Convenio 182 sobre las Peores Formas de Trabajo Infantil.....	119

Capítulo VI

Principio de la no discriminación

1. El fundamento normativo del derecho a no ser discriminado	121
2. El principio de la no discriminación en el derecho comparado	123
3. El acto discriminatorio y los escenarios de discriminación	127
4. La presunción de discriminación y la carga dinámica de la prueba en actos discriminatorios	128
5. Formas de discriminación	129
5.1. Discriminación racial.....	129
5.2. Apartheid	130
5.3. Discriminación de la población indígena	130
5.4. Personas infectadas con VIH/SIDA.....	131
5.5. Discriminación a personas en condición de vulnerabilidad	131
5.5.1. Discriminación a persona con discapacidad	131
5.5.2. Discriminación a persona por la edad.....	133
5.5.3. Discriminación a persona infante, niñez o adolescencia	134
5.5.4. Discriminación a persona adulto mayor	134
5.5.5. Discriminación a persona en estado de vejez o ancianidad	134
5.6. Discriminación a personas pertenecientes a minorías religiosas, étnicas o lingüísticas	137
5.7. Discriminación en razón del trabajo	139
5.8. Discriminación por ser trabajador migratorio	139
5.8.1. Convención Internacional sobre la protección de los trabajadores migratorios	139
5.8.2. Clasificación de los trabajos migratorios	140

Capítulo VII

Principio de la no discriminación por la identidad de género o por la orientación sexual o la sexualidad diversa

1. La identidad de género	143
2. Las personas LGBTI como grupo históricamente discriminado.....	144
3. La orientación sexual u orientación sexual diversa	146
4. Derechos fundamentales comprometidos en un acto discriminatorio por la orientación sexual diversa	148

Capítulo VIII
Principio de la no discriminación del trabajo sexual
y en razón del trabajo sexual

1. La Red Global de Proyectos de Trabajo Sexual (NSWP).....	151
2. Discriminación del trabajo sexual en razón de la apariencia y mediante trato indigno	154
3. Discriminación por prejuicios y estereotipos por el trabajo sexual	157

Capítulo IX
Principio de igualdad ante la ley

1. Función del principio de igualdad	173
2. La igualdad en la desigualdad	174
3. El juicio integrado de igualdad y sus etapas.....	175
4. Objetivos de los test de igualdad.....	176
4.1. Test leve.....	176
4.2. Test estricto	177
4.3. Test intermedio.....	177
5. La igualdad y el ser mujer.....	177

Capítulo X
Principio del debido proceso

1. El debido proceso.....	185
2. Sentido y alcance del debido proceso	185
3. Elementos que integran la noción de debido proceso	187
4. Debido proceso y la forma de mostrarse los principios derivados.....	188
5. Debido proceso en derecho administrativo	189
6. El debido proceso y su aplicación en el derecho policivo	196
7. Debido proceso en la actividad de policía	197
8. El debido proceso para la restitución de inmueble del Estado al terminarse el contrato de arrendamiento	198
8.1. La integración normativa del régimen civil con el Estatuto de la Contratación Estatal	199
8.2. La solemnidad de los contratos estatales	199
8.3. En los contratos estatales no opera ni la prórroga automática ni la reducción tácita	200
9. Condiciones para restituir un inmueble arrendado del Estado por el proceso verbal policivo	202
10. El debido proceso en sanciones impuestas en reglamentos de copropiedad	203
11. El debido proceso y los caninos de manejo especial en las copropiedades	205
12. El debido proceso y la notificación de los actos administrativos.....	205
12.1. Función de la notificación.....	205
12.2. Formas de notificación	205

12.3. Notificación de actos de carácter particular y concreto.....	206
12.4. Importancia de la notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	207

Capítulo XI

Principio de protección de la diversidad e integridad del ambiente y el patrimonio ecológico

1. Convenio sobre la diversidad biológica	211
2. Opiniones clasificatorias entre diversidad ecológica y diversidad biológica o biodiversidad	212

Capítulo XII

Principio del reconocimiento y respeto de las diferencias culturales, la autonomía e identidad regional y la diversidad

1. Las creencias y sus valoraciones.....	213
2. Consecuencias de las creencias y valoraciones.....	213
3. La identidad cultural	214

Capítulo XIII

Principio de libertad y autorregulación

1. Singularidades trascendentes en la libertad y la autorregulación.....	216
2. La democracia y los intereses de las organizaciones de derechos humanos.....	217

Capítulo XIV

Principio de equidad

1. La equidad como hermenéutica	219
2. La equidad como pacto de política social	219

Capítulo XV

Principio de universalidad

1. Principio de universalidad como política pública	221
2. El principio de universalidad relacionado con los procedimientos	221
2.1. La universalidad relacionada con la creación de procedimientos.....	222
2.2. La universalidad en la no homogeneidad	222

Capítulo XVI

Principio de reconocimiento del individuo, de la familia y la comunidad como sujetos de atención

1. Como principio de reconocimiento e identidad	225
2. Como principio inherente a la necesidad personal.....	226

Capítulo XVII

Principio de solidaridad

1. La solidaridad como fundamento de valor	229
2. La solidaridad como elemento esencial del Estado Social de Derecho.....	230

Capítulo XVIII

**Principio de la solución pacífica de las controversias
y desacuerdos de los conflictos**

- | | |
|--|-----|
| 1. Distinción entre conflicto y controversia | 231 |
| 2. Estilos de controversia | 231 |

Capítulo XIX

**Principio del respeto al ordenamiento jurídico y a las autoridades
legalmente constituidas**

- | | |
|---|-----|
| 1. Lo que se entiende por ordenamiento jurídico | 235 |
| 2. Anomia o inobservancia de las leyes..... | 237 |

Capítulo XX

Principio de proporcionalidad y razonabilidad

- | | |
|--|-----|
| Principio de proporcionalidad y razonabilidad..... | 239 |
|--|-----|

Capítulo XXI

Principio de necesidad de los medios y medidas de policía

- | | |
|---|-----|
| Principio de necesidad de los medios y medidas de policía | 241 |
|---|-----|

Capítulo XXII

**Principios específicos para el modelo de atención
a la población habitante de y en calle**

- | | |
|---|-----|
| 1. Asentamientos humanos..... | 243 |
| 2. Tendencias que caracterizan a la sociedad | 244 |
| 3. Concepto de habitabilidad en calle y su caracterización..... | 245 |
| 4. El concepto de habitante de calle en la jurisprudencia constitucional..... | 249 |

Capítulo XXIII

Principio de diversidad

- | | |
|--|-----|
| 1. El libre desarrollo de la personalidad..... | 257 |
| 2. El enfoque diferencial..... | 257 |
| 3. La Región Caribe en el marco del enfoque diferencial..... | 258 |

SEGUNDA PARTE**El derecho de Policía**

TÍTULO I

Poder de policía

Capítulo I

El poder de policía en vigencia de la Constitución de 1886

- | | |
|---|-----|
| 1. El poder de policía tiene fundamento constitucional indirecto | 263 |
| 2. Las facultades incidentales o implícitas de los poderes públicos | 264 |

3. La actuación de la administración no es una función judicial	277
---	-----

Capítulo II

El poder de policía entendido en el año de 1970 y 1977 y en un salvamento de voto

1. El poder de policía está regido por el derecho administrativo	282
2. La policía administrativa.....	282
3. El poder de policía no es implícito sino expreso	283
3.1. Libertad humana.....	283
3.2. Facultad reguladora de la libertad humana.....	283
3.3. Función policiva	284
3.4. La facultad del ejecutivo nunca es implícita	285

Capítulo III

El poder de policía en vigencia de la Constitución Política de 1991

1. El poder de policía entendido en los comienzos de la constitución de 1991.....	287
2. El poder de policía entendido en el año 1994	287
2.1. La policía y la preservación del orden público en un Estado social de derecho.....	290
2.2. Criterios de medida para el uso del poder de policía	290
2.3. Las formas de la policía administrativa: poder, función y actividad de policía.....	291
2.4. La distribución general de las competencias orgánicas del poder, la función y la actividad de policía en el régimen Constitucional	293
2.5. El poder de policía de las autoridades administrativas requiere habilitación constitucional	295
2.6. El poder de policía de las autoridades administrativas es para preservar el orden público y social	296
2.7. El poder de policía de las autoridades administrativas es facultad de regulación de la libertad	298
2.8. El poder de policía para restringir derechos fundamentales solo puede ser ejercido por el Congreso	299
2.9. El poder de policía reglamentario del presidente no es paralelo o subsidiario al del Congreso	301
3. El poder de policía de la Policía Nacional entendido en el año 2021	302

Capítulo IV

El poder de policía para reglamentar normas policivas

1. Dos normas policivas, dos sentencias enfrentadas y la situación en el limbo	308
2. Clases de decretos reglamentarios y reglamentos	311

Capítulo V

El contexto general del poder legislativo de policía

1. Los poderes legislativos del Presidente de la República	322
2. La función legislativa	322

2.1. La función administrativa.....	323
2.2. Los poderes legislativos de los ministros de despacho	337
2.3. El poder legislativo de funcionarios de la Rama Ejecutiva	338
2.4. Los poderes legislativos de las entidades territoriales	342
3. La ley	343
4. Los reglamentos	343
4.1. Clases de reglamentos.....	344
4.2. La reglamentación de policía	352

Capítulo VI

El poder de policía en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana

1. El concepto de poder de policía y sus categorías.....	355
2. Condiciones y requisitos para ejercer el poder de policía	357
3. La ventana de atrás o ventana trasera del poder de policía	358
3.1. Competencia para expedir reglamentos	358
3.2. Las autoridades ejecutivas de los niveles distrital, departamental y municipal	359
3.3. Los Consejos de Seguridad y Convivencia y el Comité Civil de Convivencia	359
4. El poder de policía y la reserva de ley en materia de derechos fundamentales.....	360

TÍTULO II

Función y actividad de policía

Capítulo I

Función de policía

1. El concepto de función de policía en la <i>lex artis</i>	365
2. Diferencia entre poder de policía y función de policía.....	367
3. El concepto de función de policía en el Código de Policía y Convivencia.....	369

Capítulo II

Actividad de policía

1. La actividad de policía como ejecución material del poder y de la función de policía	372
2. La actividad de policía en un Estado constitucional de derecho.....	373
3. Objetivo de la actividad de policía	374
4. Naturaleza de la actividad de policía	375
5. La Policía Nacional y seguridad y defensa	376
6. La obediencia debida y la Policía Nacional	377
7. Ejercicio de la actividad de policía	379
8. El orden público y la actividad de policía.....	381
9. La Policía Nacional de Colombia (PNC).....	382
10. Carácter público de las actividades de policía	386

11. Titular del uso de la fuerza policial	386
12. Principios constitucionales mínimos que guían la actividad policía	387
13. Policía Nacional y obediencia debida	387
14. Diferencias entre capacidad destructiva militar y capacidad destructiva de la Policía Nacional.....	387

TITULO III

Las normas de Seguridad y Convivencia

Capítulo I

Contenido y sentido del concepto “seguridad”

1. La política de seguridad y convivencia ciudadana en términos de instituciones extranjeras	389
1.1. La seguridad y convivencia promovida por el Banco Interamericano de Desarrollo, en el marco del contrato firmado por Colombia.....	389
1.2. La seguridad y convivencia promovido por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ en Colombia	390
1.3. La seguridad y convivencia en el marco de acuerdo entre el Consejo Internacional de Industria Sueca-NIR, la Asociación Nacional de Empresarios en Colombia –ANDI y la Fundación Ideas para la Paz – FIP	390
2. La seguridad y convivencia ciudadana en términos de la política de defensa y seguridad.....	390
2.1. Objetivos estratégicos y propósitos de defensa y seguridad	392
2.2. Forma de actuación intergerencial	392
2.3. Líneas de política estratégica.....	393
2.4. El sistema de convivencia y seguridad ciudadana	393
2.5. Red de participación ciudadana	394
2.6. Vigilancia privada articulada con la Policía Nacional	395
2.7. La seguridad y convivencia en el marco del Consejo de Convivencia y Seguridad Ciudadana y del Comité Civil de Convivencia.....	395
2.8. La seguridad y convivencia ciudadana en los modelos étnicos	396
3. La seguridad y su credibilidad en términos de la Policía Nacional	396
3.1. Metodología de análisis integrales de seguridad y convivencia ciudadana (AISEC) de la Policía Nacional	397
3.2. La inseguridad es un asunto de percepción, de recursos y de dinamización.....	398
3.3. La seguridad y convivencia y los recursos de la Policía Nacional.....	399
3.4. La seguridad y convivencia debe ser dinamizada con los actores externos a la Policía Nacional.....	399
3.5. Las capacidades de la Policía Nacional en seguridad y convivencia y su aplicación	399
3.6. Iniciativas policiales para afianzar las capacidades.....	400
3.7. La Unidad de Seguimiento Operacional (UNSOP)	400
3.8. Seguimiento y evaluación integral del modelo operacional policial.....	400
3.9. MTI: hoja de ruta de la Policía Nacional con visión 2030	401
4. La seguridad y convivencia en términos de la teoría de la Seguridad Nacional	401

4.1. Componentes sociales de atención de la seguridad nacional y la política de seguridad	402
4.2. Ejes estratégicos de la seguridad nacional.....	403
5. La misión de los servidores de la Policía Nacional en la jurisprudencia constitucional.....	403

Capítulo II

La convivencia ciudadana

1. Clases de convivencia	407
2. La convivencia como categoría jurídica.....	407
2.1. Seguridad.....	408
2.1.1. Connotación jurídica de la seguridad	409
2.1.2. Naturaleza del derecho a la seguridad	410
2.1.3. El concepto seguridad en el derecho internacional comparado.....	411
2.1.3.1. La seguridad en el preámbulo de la Constitución francesa de 1793.....	411
2.1.3.2. La seguridad en la Declaración Universal de los Derechos Humanos	412
2.1.3.3. La seguridad en el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	413
2.1.3.4. La seguridad en la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José).....	413
2.1.3.5. La seguridad en la jurisprudencia extranjera	414
2.1.4. El concepto seguridad en el sistema constitucional colombiano	415
2.1.5. La seguridad como valor y fin del Estado.....	415
2.1.6. La seguridad como derecho colectivo	417
2.1.7. La seguridad como derecho individual.....	417
2.1.8..Contenido específico de la seguridad personal como derecho constitucional fundamental.....	418
2.1.9. Reconocimiento internacional del derecho a la seguridad personal.....	418
2.1.10. Mandatos constitucionales que obligan a las autoridades a proteger la seguridad personal.....	422
2.1.11. Reconocimiento jurisprudencial del derecho a la seguridad personal en Colombia.....	423
2.1.11.1. Delimitación, alcance y ámbito de aplicación del derecho a la seguridad según el Consejo de Estado	423
2.1.11.1. Delimitación, alcance y ámbito de aplicación del derecho a la seguridad según jurisprudencia de tutela de Corte Constitucional	429
2.1.12. Elementos determinantes del alcance y el límite de la seguridad.....	437
2.1.13. Obligaciones constitucionales básicas de las autoridades para preservar el derecho fundamental a la seguridad personal	443
2.2. Tranquilidad.....	454
2.3. Ambiente.....	456

2.4. Algunos conceptos	456
2.4.1. Contaminación	456
2.4.2. Desertización	458
2.4.3. Deforestación	458
2.4.4. El ambiente referido a los animales y a otros seres	458
2.4.5. El principio de precaución del medio ambiente por los particulares	460
2.4.6. La protección del medio ambiente y la internacionalización de las rela- ciones ecológicas	462
2.4.7. El medio ambiente desde el punto de vista constitucional	465
2.4.8. El ambiente y la realización de actividades económicas	466
2.4.9. Medios parajudiciales para la defensa del ambiente	467
2.4.10. Contaminación ambiental por ruido	467
2.4.11. El ruido adecuación	471
2.5. Salud pública	472
2.5.1. Facetas de la salud pública	475
2.5.2. El derecho a la salud como derecho complejo	476
2.5.3. El derecho a la salud es un derecho constitucional fundamental	479
2.5.4. Protección del derecho a la salud	480
2.5.5. Elementos esenciales del derecho fundamental a la salud	483

Capítulo III

Finalidad de la norma de convivencia

1. Respeto por las diferencias y aceptación de la diferencia	485
2. Resolución pacífica de los desacuerdos que afecten la convivencia	486

Capítulo IV

Los valores sociales como norma de convivencia

1. Clases de valores sociales	490
1.1. Solidaridad	490
1.2. Tolerancia	491
1.2.1. Significado de la tolerancia	492
1.2.2. Lo que es y lo que no es tolerancia	492
1.3. Honradez	493
1.4. Respeto	493
1.5. Bondad	493
1.6. Libertad	494
1.6.1. Libertad de expresión	494
1.6.2. Libertad de expresión en espectáculos públicos	496
1.6.3. Libertad y privación del derecho a la locomoción	497
1.7. Justicia	498
1.8. Igualdad	498
1.9. Fraternidad	499
1.10. Lealtad	499

1.11. Prudencia.....	500
1.12. Paz.....	500
2. Los valores sociales en el marco neoliberal	500
2.1. El neoliberalismo	502
2.2. Características básicas del neoliberalismo.....	502

Capítulo V

El derecho de reunión en espacio público que involucra aglomeración de personas

1. Inexequibilidad total del Título VI del Libro Segundo.....	506
1.1. Criterios de evaluación de reserva de ley estatutaria para derechos y deberes fundamentales de las personas.....	510
1.2. El carácter fundamental de los derechos de reunión y manifestación pública y su interdependencia con la libertad de expresión y otros derechos	515
1.3. Límites de los derechos de reunión, manifestación y protesta.....	523
1.3.1. Límites concretos a los derechos de reunión, manifestación y protesta	524
1.3.2. Límites relacionados con la preparación y organización de reuniones, manifestaciones y protestas	525
1.3.3. Límites relacionados con el ejercicio de las reuniones, manifestaciones y protestas	530
1.3.4. Límites relacionados con la elección del lugar	532
1.3.5. Límites relacionados con la afectación de los derechos de terceros	534
1.3.6. Límites relacionados con la intervención de la policía	535
1.4. El Legislador no puede crear cláusulas generales ni ambiguas de comprobación de fin legítimo para las reuniones.....	538
1.5. Violación de la reserva de ley estatutaria del Título VI del Código Nacional de Policía.....	539
1.6. Núcleos temáticos y normativos del derecho de reunión en espacio público.....	542
1.6.1. Definición, clasificación y reglamentación del derecho de reunión.....	542
1.6.2. Las condiciones de modo, tiempo y lugar para el ejercicio del derecho de reunión y los otros derechos fundamentales concurrentes.....	543
1.6.3. Las actuaciones y deberes de la fuerza pública alrededor del derecho de reunión.....	544
1.7. Elementos estructurales y los principios básicos del derecho o deber	545
1.8. carácter fundamenta.....	547
2. Otras determinaciones relacionadas con el derecho de reunión y manifestación pública y pacífica en el espacio público	550
2.1. El dar aviso con 48 horas de anticipación a la manifestación.....	550
2.2. La disolución de la reunión y manifestación	551
2.3. Cambio de paradigma de 1886 a 1991 en los derechos de reunión y manifestación pública y pacífica como pilares de la democracia participativa.....	558

Capítulo VI

Las reglas de la jurisprudencia

- | | |
|---|-----|
| 1. Fuerza vinculante de las reglas de la jurisprudencia | 597 |
| 2. Clases de precedentes..... | 598 |

TERCERA PARTE

El procedimiento policivo

TÍTULO I

Principios fundamentales del procedimiento policivo

Capítulo I

Debido proceso policivo

- | | |
|---|-----|
| 1. Tesis sobre lo que es el debido proceso..... | 605 |
| 2. El debido proceso en la legislación internacional..... | 617 |

Capítulo II

El derecho de defensa y sus principios rectores

- | | |
|---|-----|
| 1. Especies procesales de defensa..... | 622 |
| 1.1. Defensa material | 624 |
| 1.2. Defensa técnica | 626 |
| 1.3. Prevalencia de formas de defensa | 628 |
| 1.4. Ubicación del derecho a la defensa | 629 |
| 1.4.1. Subordinado o como subdivisión del debido proceso..... | 629 |
| 1.4.2. El derecho a la defensa es la forma como se realiza el debido proceso o se hace efectivo el debido proceso | 630 |
| 2. Principios rectores del derecho a la defensa | 630 |
| 2.1. Oportunidad de defenderse | 631 |
| 2.2. Debe ser unitaria y continua..... | 631 |
| 2.3. Se ejerce de manera material y técnica | 631 |
| 3. El derecho a la defensa en los medios de prueba..... | 631 |
| 3.1. No publicitar la prueba | 632 |
| 3.2. No permitir su impugnación | 633 |
| 3.2.1. Durante la realización del medio de prueba | 633 |
| 3.2.2. Mediante la controversia argumentativa al medio de prueba allegado..... | 634 |
| 3.2.3. No formular los cargos en la diligencia de descargos | 636 |
| 3.2.4. Omitir la práctica de un medio de prueba | 637 |
| 3.2.5. Limitar o impedir hacer constar cuanto tenga por conveniente | 637 |
| 4. El derecho de defensa y el bloque de constitucionalidad..... | 638 |
| 5. Idoneidad profesional del defensor | 640 |

TÍTULO II
Principios del Procedimiento Único Policivo

Capítulo I
Reglas generales del Procedimiento Único de Policía

Reglas generales del procedimiento único de policía	643
---	-----

Capítulo II
Generalidades de los principio del proceso único de policía

1. Oralidad.....	645
2. Principio de gratuidad.....	646
3. Principio de inmediatez.....	648
3.1. El funcionario que ha adelantado el proceso policivo es cambiado	648
3.2. El funcionario que presenció las pruebas en que se basa la decisión, no es el mismo que la dicta.....	649
3.3. Incidencia del cambio de funcionario y la ausencia de percepción de la prueba de quien dicta la decisión	649
4. Principio de oportunidad	649
4.1. Características del principio de oportunidad.....	652
4.2. Modalidades del principio de oportunidad	653
4.3. Posible problema de constitucionalidad del principio de oportunidad en los procesos policivos	653
5. Principio de celeridad.....	654
6. Principio de eficacia	656
7. Principio de transparencia	657
8. Principio de buena fe.....	657
9. Principio de legalidad, motivación y momento del acto	659
9.1. Principio de estricta legalidad.....	660
9.2. Principio de legalidad y tipicidad.....	661
10. Principio de imparcialidad.....	661
11. Principios constitucionales que orientan la administración y la Gestión Pública.....	661

TÍTULO III
Componentes básicos de los procesos nacionales de policía

Capítulo I
Autoridades de policía

1. Autoridades naturales de policía	663
2. Autoridades especiales de policía.....	663
3. Autoridades de policía del personal uniformado de la Policía Nacional	664
4. Estructura del servicio de policía del personal uniformado de la Policía Nacional.....	664
4.1. Regionales de policía	664
4.2. Policía Metropolitana.....	664

4.3. Departamento de policía	664
4.4. departamento de Policía	665
4.5. Distrito de policía	665
4.6. Estación de Policía	666
4.7. Subestación de Policía	666
4.8. Comando de Atención Inmediata (CAI).....	666
4.9. Puesto de Policía	667
5. Insignias del personal uniformado de la Policía Nacional	667
5.1. Insignias de grado para oficiales de la Policía Nacional	668
5.1.1. Insignias de grado para oficiales generales	668
5.1.2. Insignias de grado para oficiales superiores	668
5.1.3. Insignias de grado para oficiales subalternos.....	668
5.2. Insignias de grado para miembros de nivel ejecutivo y suboficiales de la Policía Nacional.....	668

Capítulo II

Competencias y atribuciones de las autoridades de policía en procesos policivos

1. Factores generales que determinan la competencia en abstracto.....	669
1.1. Factor objetivo	669
1.2. Factor subjetivo.....	669
1.3. Factor territorial.....	670
1.4. Factor funcional.....	670
1.5. Factor de conexidad	670
1.6. Factor especial.....	671
1.7. Factor jerárquico	673
2. La competencia en los procesos policivos	674
2.1. Competencia general de todas las autoridades de policía	674
2.2. Competencia específica de los gobernadores	674
2.3. Competencia especial de los gobernadores	674
2.4. Competencia específica de los alcaldes distritales o municipales	675
2.5. Competencia extraordinaria de los gobernadores y alcaldes ante situaciones de emergencia y calamidad.....	675
2.6. Competencia de las autoridades administrativas especiales de policía	676
3. Atribuciones.....	676
3.1. Atribuciones del presidente	676
3.2. Atribuciones de los gobernadores.....	677
3.3. Atribuciones de los alcaldes	677
3.4. Atribuciones de los inspectores de policía rurales, urbanos y corregidores	678
3.5. Atribuciones de los comandantes de estación, subestación, centros de atención inmediata de la Policía Nacional	679
3.6. Atribuciones del personal uniformado de la Policía Nacional.....	680
3.7. Atribuciones del Ministerio Público municipal o distrital	680

4. Función consultiva	681
-----------------------------	-----

Capítulo III

El tipo procesal policivo

1. Clasificación de los tipos procesales policivos	683
1.1. Por vía de inventario	683
1.2. Según el orden que procura dar al proceso.....	684
1.3. Según la finalidad que procura	684
2. Adecuación típica procesal.....	685
3. Interpretación del tipo procesal policivo	685
3.1. Modelos de interpretación.....	686
3.1.1. Escuela técnico-jurídica y la dogmático-jurídica	686
3.1.2. Escuela constitucional	687
3.2. Aplicación del tipo procesal policivo.....	688

Capítulo IV

El concepto de acción

1. Contenido y alcance del concepto acción.....	689
2. Contenido y alcance sustancial del concepto acción	694
3. Contenido y alcance procesal del concepto acción	695

Capítulo V

Las acciones de policía y los controles de policía

1. La acción de policía	700
1.1. Acción por perturbación.....	701
1.1.1. Acción preventiva por perturbación.....	701
1.1.2. Acción por perturbación	701
1.1.2.1. Objeto de la acción de protección de bienes inmuebles	702
1.1.2.2. Lo que se debe probar.....	703
1.1.2.3. Legitimación para presentar la querella	704
1.1.2.4. Autoridad de policía ante quien se presenta la querella y trámite	704
1.2. Acción de protección al domicilio	705
1.3. Acción de expulsión del domicilio	705
1.3.1. Sujetos	706
1.3.2. Conducta.....	706
1.3.3. Tipo procesal policivo circunstanciado	706
1.3.4. Objeto	707
1.3.5. Ingredientes especiales del tipo	707
1.4. Concepto de domiciliado y domicilio	707
2. Controles de policía.....	711

Capítulo VI

Caducidad de la acción de policía y prescripción de las medidas correctivas

1. Diferencia entre caducidad de la acción y prescripción.....	714
2. Finalidad y fundamento de la caducidad de la acción.....	715
3. Término de caducidad la acción de policía.....	715
4. Casos en los cuales la acción de policía no caduca.....	715
5. Prescripción de las medidas correctivas.....	715

Capítulo VII

Pretensiones y derecho procesal policivo

1. Definición de pretensión.....	717
2. Elementos de la pretensión.....	718
3. Sujetos de la pretensión.....	718
4. Presupuestos de la pretensión.....	719
4.1. Capacidad.....	719
4.1.1. Capacidad para ser parte en un proceso.....	719
4.1.2. Capacidad para comparecer al proceso o " <i>legitimatío ad processum</i> ".....	720
4.1.3. Capacidad de postulación.....	721
4.2. Interés en la pretensión y la legitimación.....	721
4.2.1. Legitimación en la causa.....	722
4.2.2. Legitimación en la causa por activa y legitimación por pasiva.....	724
4.2.3. Legitimación procesal.....	724
5. La pretensión como elemento determinante de la legitimidad.....	724

Capítulo VIII

Nulidades en el proceso policivo

1. Tipificación y trámite de las nulidades en el proceso policivo.....	725
2. Las nulidades en la doctrina y la jurisprudencia aplicable al proceso policivo.....	727
2.1. Concepto, clasificación e interés en la petición de las nulidades.....	727
2.2. Clases de nulidades y sus consecuencias genéricas.....	729
2.3. Interés en la petición de nulidad.....	734
3. Principios rectores de la nulidad.....	736
3.1. Principio de la taxatividad.....	736
3.2. Principio de la no taxatividad.....	738
3.3. Principio de convalidación.....	738
3.4. Principio de protección.....	741
3.5. Principio de trascendencia.....	741
3.6. Principio de oficiosidad.....	741
3.7. Principio de la finalidad.....	742
3.8. Principio de excepción.....	743

3.9. Principio de seguridad o certeza	744
3.10. Principio del miedo.....	744

Capítulo IX Las vías de hecho

1. Criterios para determinar las vías de hecho	748
2. Modalidades de las vías de hecho o causales genéricas de procedibilidad de la acción de tutela o clases de vías de hecho	755
3. Tutela contra decisiones judiciales	761

Capítulo X Identificación e individualización de una persona

1. Métodos de identificación policial	763
1.1. Antropometría y biometría.....	764
1.2. Acústica forense o fonología	768
1.3. Retrato hablado o compuesto.....	770
1.4. Lofoscopia	771
1.5. Descripción física.....	775
2. Métodos de identificación e individualización odontológicos.....	775
3. Método de identificación e individualización por ADN.....	780
4. Método de identificación e individualización antropológico	782

TÍTULO IV La prueba y los medios de prueba

Capítulo I Los medios de prueba y la prueba

1. Prueba como sinónimo de actividad probatoria o medio de prueba.....	790
1.1. La prueba es acreditar la bondad de algo.....	790
1.2. Es conocimiento dirigido a la verificación.....	792
1.3. La prueba es un hecho supuesto	792
1.4. Es un método jurídico de verificación	793
1.5. Es un medio que sirve para dar el conocimiento de un hecho	793
1.6. Es una actividad probatoria	794
1.7. Son los diversos medios allegados al proceso	794
2. Prueba como razón que pone en evidencia un hecho	794
2.1. Prueba es lo que sirve de fundamento a una razón	794
2.2. Suma de motivos que producen la certeza.....	795
2.3. Un estado de la mente en torno a la verdad	795
2.4. Lo que persuade de una verdad	796
2.5. Es el resultado que tratan de obtener los medios de prueba	796
2.6. Todo lo que sirve para dar certeza	797
3. Prueba según la legislación policiva colombiana.....	797

4. En procura de una conclusión	798
---------------------------------------	-----

Capítulo II

Clasificación de la prueba

1. Según la capacidad para demostrar la esencia	802
1.1. División de la capacidad de la prueba	802
1.2. Censura a la clasificación	802
2. Según la manera como conduce a la certeza	804
3. Otras propuestas.....	804

Capítulo III

Elementos que coadyuvan a la formación de la prueba

1. Características de la hipótesis.....	809
2. Clases de hipótesis	809
3. Importancia de la hipótesis	809

Capítulo IV

Finalidad de la prueba

1. La verdad probatoria	816
1.1. Clases de verdades	816
1.2. Prevalencia de verdades	818
2. La certeza como sinónimo de verdad	820
2.1. La certeza como un concepto no relacionado con la verdad	820
2.2. La certeza como expresión de legalidad.....	821
3. La prueba sirve para verificar la hipótesis	822

Capítulo V

Conceptuación acerca del medio de prueba

1. En pos de una definición	823
2. En procura de conciliar una definición	829

Capítulo VI

Clasificación de los medios de prueba

1. Según la doctrina.....	831
2. Teniendo en cuenta la realidad fáctico-jurídica	835
3. Según las vías empleadas.....	836
4. Formas que asume la vía de hecho	837
4.1. Delito	837
4.2. Irregularidad sustancial.....	837
4.3. De derecho	837
5. Según la función que cumple.....	838

Capítulo VII Elementos de los medios de prueba

1. Órgano de prueba	839
2. El objeto de prueba	841

Capítulo VIII La carga de la prueba

1. Alcance y contenido doctrinal.....	847
2. En procura de un contenido	849
3. Formas de concebir la carga de la prueba	850
3.1. Carga de la prueba subjetiva o formal	852
3.2. Carga de la prueba objetiva o material	854
3.3. Carga de la prueba mixta o de mejor proveer.....	856
3.4. Carga de forma	859
4. Principios rectores de la carga de la prueba	859
4.1. La carga de la prueba nace de la imputación que se hace	860
4.2. La carga de la prueba en algunos asuntos policivos corresponde al Estado, pero, no releva del deber probatorio a los sujetos procesales.....	860
4.3. Ausencia de prueba beneficia al querellado	860

Capítulo IX La carga de la prueba en materia ambiental y de salud pública

1. Principio de precaución	866
2. Principios estructurales del derecho internacional del medio ambiente.....	867
3. La presunción de inocencia.....	868
4. El interés superior del medio ambiente sano, los deberes constitucionales y los principios que lo fundamentan	868
5. La potestad sancionatoria administrativa.....	871
6. La presunción de inocencia (elemento de la culpabilidad). La responsabilidad subjetiva y objetiva	872
7. La inversión de la carga de la prueba.....	874
7.1. Las presunciones legales en el derecho administrativo sancionador.....	874
7.2. Constitucionalidad de las presunciones de culpa o dolo	879
7.3. Carga dinámica de la prueba	883

Capítulo X Calificación e impecabilidad

1. Análisis preliminar.....	891
1.1. Existencia del medio de prueba	891
1.2. Validez.....	892
2. Impecabilidad en la realización del medio de prueba.....	894
2.1. Prueba legal.....	894
2.2. Prueba regular.....	896

2.2.1. Formalidad en la realización del medio de prueba.....	896
2.2.2. Los derechos fundamentales en el acercamiento al órgano de prueba	898
2.2.3. Libertad de expresarse	919
2.2.4. Engaño	921
2.2.5. Amenaza	922
2.2.6. Agentes psíquicos o químicos	922
2.2.7. Inmunidad constitucional a no ser obligado a declarar contra sí mismo	923
2.2.8. Garantía de inmunidad internacional a no ser obligado a declarar contra sí mismo	923
2.2.9. Forma de incorporación de la prueba	923
2.2.10. Trascendencia del acto de prueba o consecuencias para la prueba irregular	923
2.2.11. Persona llamada a realizar el medio de prueba o principio de inmediación	926
3. Prueba oportuna.....	926
4. Prueba procurada con imparcialidad.....	928
4.1. Debe permitirse la contradicción probatoria.....	928
4.2. Publicitar el contenido probatorio	930

Capítulo XI

Valoración de la parte racional de la estructura probatoria

1. Sistemas fundamentalistas de valoración probatoria	931
1.1. Tarifa legal o positivación del valor probatorio	932
1.2. Valor en conciencia o íntima convicción	933
2. Sistemas libres de valoración probatoria	945
2.1. Sana crítica.....	945
2.2. Reglas de la experiencia	949
2.3. Factores que inciden en la valoración probatoria.....	950
2.3.1. Factores internos	950
2.3.2. Factores externos.....	952

Capítulo XII

Medios de prueba del proceso único de policía

1. Informe de policía	964
2. Documentos.....	965
3. Testimonio.....	968
4. Entrevista	979
5. Inspección ocular al lugar de los hechos	980
6. Peritaje.....	980
7. Los demás medios consagrados en la Ley 1564 de 2012.....	983
7.1. El juramento	983
7.2. Los indicios.....	986
7.2.1. Hecho indicador	989

7.2.2. Inferencia.....	991
7.2.3. Hecho indicado	991
8. Otras singularidades probatorias	992

TÍTULO V

**Métodos alternativos de solución de conflictos y
procesos nacionales de policía**

Capítulo I

Mediación policial

1. Naturaleza de la mediación policial.....	993
2. Procedencia de la mediación.....	993
3. Procedimiento en caso de prosperar la mediación	994
4. Personas que pueden ejercer como mediadores	994
5. Función de la mediación	994
6. Dificultades en la implantación de la mediación policial	994
7. Modelos de mediación policial	996
8. Factores a tener en cuenta en la mediación policial	996
9. La imparcialidad y neutralidad en la mediación policial	997

Capítulo II

Conciliación

1. Naturaleza de la conciliación	999
2. Personas que pueden ejercer la función de conciliadores	999
3. Improcedencia de la conciliación	999
4. Oportunidad para conciliar	1000
5. Trámite de la conciliación	1000
6. Integración normativa	1000
6.1. Comparecencia	1000
6.2. Primera copia del acta de conciliación	1001
6.3. Clases de conciliaciones.....	1001
6.4. Archivo de actas y constancias y remisión al Ministerio de Justicia.....	1002

Capítulo III

Proceso único de policía

1. Remembranza histórica de los anteriores procesos policivos	1003
2. Naturaleza general y abstracta del proceso único de policía	1005
3. Trascendencia y consecuencias del proceso único de policía	1006
4. Ámbito de aplicación del proceso único de policía	1007
5. Clases de procesos policivos	1007

Capítulo IV

Los procesos nacionales de policía en particular

1. Proceso verbal inmediato.....	1009
1.1. Autoridad competente para tramitar el proceso verbal inmediato.....	1009
1.2. Naturaleza particular y concreta del proceso verbal inmediato	1009
1.3. Integración del proceso verbal inmediato con normas externas al Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana	1010
1.3.1. Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Defensa	1010
1.3.2. Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (MNVCC)	1011
1.3.3. El concepto de prevención en términos de la Policía Nacional.....	1011
1.3.4. Modelos de ejecución y proyección de necesidades de las unidades de policía	1012
1.4. Comportamientos que se tramitan por el proceso verbal inmediato	1012
1.5. Legitimación por activa	1013
1.6. Trámite procesal o de la actuación verbal inmediata	1013
2. Proceso verbal abreviado.....	1015
2.1. Autoridad competente para tramitar el proceso verbal abreviado.....	1015
2.2. Comportamientos que se tramitan por el proceso verbal abreviado	1015
2.3. Legitimación por activa	1015
2.4. Trámite procesal o de la actuación verbal abreviada	1015
2.5. El presunto infractor no comparece a la audiencia	1016
2.6. Casos en que se requiere inspección al lugar	1016
2.7. El presunto infractor comparece a la audiencia	1017
3. Recursos.....	1018
3.1. Procedencia de los recursos.....	1018
3.2. Efecto en que se concede el recurso de apelación	1019
3.3. Procedimiento para tramitar el recurso de apelación	1019
4. Cumplimiento o ejecución de la orden de policía o la medida correctiva.....	1019
5. Procedimiento a seguir ante el incumplimiento de la orden de policía.....	1019
6. Criterios para imponer las multas en proceso verbal abreviado	1020
6.1. Criterios para la dosificación de la medida	1020
6.2. Término perentorio para objetar la orden de comparendo	1020
6.3. Aceptación ficta de libertad y autorregulabilidad.....	1020
6.4. Firmeza de la multa señalada en orden de comparendo.....	1021
6.5. Pérdida de beneficios.....	1021
6.6. Cumplimiento de participación en programa comunitario o actividad peda- gógica de convivencia y validez de certificados.....	1021
6.7. Control para el cumplimiento de medidas correctivas a extranjeros.....	1021
6.8. Incremento del valor de la multa, general	1021
6.9. Reiteración del mismo comportamiento contrario a la convivencia	1021

Capítulo V
Algunos temas específicos relativos al Código Nacional de Seguridad y
Convivencia Ciudadana

1. Potestad de la Policía Nacional de desactivar temporalmente la fuente de ruido	1023
1.2. La tranquilidad	1027
1.3. Intimidación personal y familiar y afectaciones auditivas	1028
1.4. La inviolabilidad del domicilio, ingreso sin orden judicial.....	1030
1.5. La potestad condicionada de la Policía Nacional para desactivar temporalmente la fuente de ruido	1033
2. Privacidad e intimidad y cámaras de vigilancia.....	1038
2.1. Cámaras de vigilancia.....	1041
2.2. Cámaras de vigilancia en lugares semiprivados y semipúblicos	1042
2.3. Cámaras de video vigilancia en espacios públicos.....	1042
2.4. Información captada en vídeo en espacio público o abiertos al público	1042
2.5. Cámaras de vigilancia en vehículos de transporte público masivo.....	1046
3. Establecimientos de prostitución y ejercicio de la prostitución	1049
4. Consumo de bebidas alcohólicas y sustancias psicoactivas en espacio público y el deber de armonizar las políticas de drogas.....	1057
5. Ingreso a inmuebles sin orden escrita y inviolabilidad del domicilio	1103
6. Uso del suelo y fijación de las condiciones para la ejecución de una actividad existencia del medio de prueba	1160
7. Inhabilidad de contratar o renovar contrato con cualquier entidad del Estado y prohibición de obtener o renovar el registro mercantil en las cámaras de comercio	1161
8. Permanencia de perros clasificados inicialmente como potencialmente peligrosos	1162
9. La facultad del personal uniformado de la Policía Nacional para usar bienes de las personas	1202
10. El servicio excepcional de vigilancia y seguridad de Policía Nacional en aglomeraciones de público complejas.....	1227
11. Proceso por comportamientos que afectan el ambiente y la salud pública.....	1254
12. Traslado por protección	1274
13. Recuperación del espacio público	1277
14. Controversias de convivencia y policía por mallas de protección en balcones.....	1352
15. Despacho comisorio por inspectores de policía	1356